



РЕСПУБЛИКА КРЫМ

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

**МІНІСТЕРСТВО ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ
ЕМЕК ВЕ ИЧТИМАЙ КЪОРЧАЛАВ НАЗИРЛИГИ**

г. Симферополь

27 мая 2024 года

Акт № 12.1-08/6

**проверки по результатам проведения мероприятия ведомственного
контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд
Республики Крым в отношении Государственного бюджетного учреждения
Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого
возраста и инвалидов Первомайского района»**

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Порядком осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2014 № 663, Порядком осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным Законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 13.09.2018; 434 Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 147, Регламентом проведения Министерством труда и социальной защиты Республики Крым (далее по тексту – Министерство) ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

нужд Республики Крым, утвержденным приказом Министерства от 08.09.2022 № 453, Планом ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Крым в учреждениях, отнесенных к ведению Министерства 2024 год, утвержденным приказом от 28.11.2023 № 593, на основании приказа Министерства от 17.04.2024 № 181 «О проведении мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок...», главным консультантом отдела внутреннего финансового аудита и контрольно-ревизионной работы управления внутреннего финансового аудита и контроля Красножон Л.В.(председатель комиссии) и членами комиссии: заведующим отделом внутреннего финансового аудита и контрольно-ревизионной работы управления внутреннего финансового аудита и контроля Петрик Н.П., заведующим отделом государственных закупок управления по обеспечению деятельности министерства Степиной И.В. проведено плановое мероприятие ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Крым в Государственном бюджетном учреждении Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Первомайского района» (далее по тексту - ГБУ РК «ЦСО Первомайского района», заказчик).

Цель проведения плановой проверки: повышение действенности контроля за использованием средств бюджета Республики Крым.

Предмет проведения плановой проверки: соблюдение законодательства в сфере закупок в части формирования плана – графика закупок в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок ГБУ РК «ЦСО Первомайского района».

Проверяемый период: 2021-2023 года.

Дата начала проверки: 13 мая 2024 года.

Дата окончания проверки: 27 мая 2024 года.

Полное наименование: Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Первомайского района», сокращенное наименование ГБУ РК «ЦСО Первомайского района». Юридический адрес: 296300, Крым Респ, Первомайский р-н, Первомайское пгт, ул. Новая, Д. 9, ИНН 9106004146, КПП 910601001, ОКПО 00788011, ОГРН 1149102132046.

Директор ГБУ РК «ЦСО Первомайского района»:

-Березина Ольга Викторовна – с 22.03.2023 по 21.03.2025, приказ от 21.03.2023 № 51-л (письмо Председателя Совета министров Республики Крым от 28.02.2023 № 1/5574/01-34/2);

-с 31.12.2021, приказ от 30.12.2021 № 213-л.

-Наумец Галина Викторовна – с 31.12.2019 по 30.12.2021, приказ от 30.12.2019 № 273-л (письмо Председателя Совета министров Республики Крым от 19.12.2019 № 1/50071/01-34/1, от 19.12.2019 № 1/50073/01-34/1).

Главный бухгалтер ГБУ РК «ЦСО Первомайского района»:

-Шайновская Светлана Михайловна – с 07.05.2013 по настоящее время, приказ от 30.04.2013 № 32-ОК «О приеме на работу...».

Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок при формировании плана-графика в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта проведена выборочным методом.

Проверка проводилась по документам и сканированным копиям, представленным ГБУ РК «ЦСО Первомайского района», а также на основании информации, размещенной на официальных сайтах в сети «интернет»: <https://etpgpb.ru/>, www.zakupki.gov.ru/, <https://zrk.rk.gov.ru/>, <https://etpgpb.ru/>

Проверка проведена в присутствии директора ГБУ РК «ЦСО Первомайского района» Березиной Ольги Викторовны.

Статьей 1 «Сфера применения настоящего Федерального закона» Закона № 44-ФЗ установлено:

«Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок...»

Статьей 12. «Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок» Закона № 44-ФЗ установлено:

«1. Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.»

Пунктом 3(21) «Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок...», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 31.12.2022) установлено, что «План – график формируется в форме электронного документапо форме согласно приложению и утверждается посредством подписания усиленной

квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика».

Проверкой установлено, что лицом, имеющим право действовать от имени заказчика и утвердившим планы-графики в проверяемом периоде в системе ЕИС указана Березина О.В. Правом наделения электронной подписи на сайтах zakupki.gov.ru и bus.gov.ru, согласно приказу от 25.06.2015 № 34 «О наделении правом...», наделены Наумец Галина Викторовна и Березина Ольга Викторовна.

Пунктом 16 части 1 статьи 3 44-ФЗ «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе: «Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:..... совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году».

Требованиями ч.2 ст.38 Закона № 44-ФЗ установлено, что «В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика (СГОЗ) не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий)». Проверкой установлено, что объем финансового обеспечения ГБУ РК «ЦСО Первомайского района» в проверяемом периоде не превышал сто миллионов рублей, и, составлял в 2021 году 4340349,45руб., в 2022 году 1773285,67руб., в 2023 году 1457614,70руб. К проверке предоставлен приказ от 01.02.2021 № 4-л/с о принятии на работу Головачевой Галины Анатольевны на должность специалиста по закупкам. Заключен трудовой договор от 01.02.2021 № 131.

На основании п.6 ст. 38 Закона 44-ФЗ, работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно п.2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо «О направлении методических рекомендаций» Министерства экономического развития РФ от 12.03.2015 № 5594-ЕД/д28 и Министерства образования и науки РФ от 12.03.2015 № АК-553/06): «Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся».

Предоставлены копии документов о дополнительном профессиональном образовании следующих сотрудников ГБУ РК «ЦСО Первомайского района»:
- Березина Ольга Викторовна - удостоверение о повышении квалификации 444-ПК от 08.07.2021;

-Шайновская Светлана Михайловна - удостоверение о повышении квалификации 445-ПК от 08.07.2021;

-Демида Евгения Мичеславовна - удостоверение о повышении квалификации 0579-0222 от 05.02.2022;

-Головачева Галина Анатольевна – диплом о профессиональной переподготовке 3378 от 26.07.2021;

-Белецкий Максим Валерьевич - удостоверение о повышении квалификации 443-ПК от 08.07.2021.

Требованиями ст.18 Закона № 44-ФЗ установлено, что:

«1. В целях настоящего Федерального закона обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 «Нормирование в сфере закупок» и 22 «Начальная максимальная цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком» настоящего Федерального закона».

Требованиями ст. 15 (Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами) Закона № 44-ФЗ установлено, что: «1. Бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. При наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»(далее по тексту - Закон № 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки: ...3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности...».

Проверкой установлено, что ГБУ РК «ЦСО Первомайского района», в проверяемом периоде, не размещало в ЕИС Положение о закупках товаров, работ, услуг. Предоставлен приказ от 30.12.2015 года № 69, в котором определено осуществлять все закупки товаров, работ и услуг для обеспечения нужд ГБУ РК «ЦСО Первомайского района» вне зависимости от источника финансирования в соответствии с Федеральным Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Учреждением, приказами от 25.01.2022 № 13-ОД/1 и от 25.02.2015 № 11, создана Единая комиссия по осуществлению закупок и утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок.

В ЕИС за период с 01.01.2021 по 31.12.2023 имеются сведения о записи 3 контрактов.

Журнал регистрации договоров с контрагентами сделано записей: за 2023 – 78, за 2022 год - 73, за 2021 год – 80.

В соответствии с частью 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации «условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.» Проверкой договоров не установлено нарушений ч.3 ст. 455 ГК РФ.

Согласно ч.6 Статьи 16 «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ: «План-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации», согласно ч.7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ: «...формируется и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий».

Административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ содержит состав: «Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей».

Расходы ГБУ РК «ЦСО Первомайского района» в 2021, 2022, 2023 годах на закупки товаров, работ и услуг, сформированные в отчетной документации, отражены в таблице 1:

Таблица 1

1.	Утверждено сумм закупок в ПФХД, руб. в том числе:	2021		2022		2023	
		Первонач.	Оконч.	Первонач.	Оконч.	Первонач.	Оконч.
		11.01.2021	24.12.2021	20.12.2021	15.12.2022	20.12.2022	26.12.2023
		4535498,00	4340349,45	1513110,00	1773285,67	1655910,00	1457614,70
1.1	закупки по 44-ФЗ, руб.	4535498,00	4340349,45	1513110,00	1773285,67	1655910,00	1457614,70

1.2	закупки по 223-ФЗ, руб.		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.	ПГ Утверждено сумм закупок в плане-графике (ПГ),руб.	дата утверждения	19.01.2021	17.12.2021	27.12.2021	20.12.2022	26.12.2022	28.12.2023
		сумма, руб.	4 535 498,00	4 340 349,45	1513110,00	1773285,67	1655910,00	1457614,70
3.	форма 0503737 (2)	утверждено план назн	X	167301,00	X	168528,06	X	172016,00
		исполнено план назн	X	167268,44	X	163831,58	X	97144,81
	форма 0503737 (4)	утверждено план назн	X	1127457,00	X	1135075,08	X	1213868,00
		исполнено план назн	X	1045965,24	X	980481,31	X	1093990,94
	форма 0503737 (5)	утверждено план назн	X	3045591,45	X	469682,53	X	71730,70
		исполнено план назн	X	3045591,45	X	469682,53	X	71730,70
	ВСЕГО ИСПОЛНЕНИЕ форма 0503737	утверждено план назн	X	4340349,45	X	1773285,67	X	1457614,70
		исполнено план назн	X	4258825,13	X	1623995,42	X	1262866,45

2023год:

-ПФХД от 26.12.2023 (итоговый) на сумму закупок – 1457614,70руб., в том числе в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ – 1457614,70руб. в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ – 0,00руб.

ПФХД от 20.12.2022 (первоначальный) – всего 1655910,00руб., в том числе в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ – 1655910,00руб., в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ – 0,00руб

Итоговые показатели плана-графика за 2023 год окончательного (10 версий) от 28.12.2023 – 1 457 614,70руб., первоначального от 26.12.2022 – 1 655 910,00руб. Проверкой дат утверждения внесенных изменений и дат утверждения обоснования закупок планов-графиков 2023 нарушений не установлено.

2022год:

-ПФХД (окончательный) от 15.12.2022 всего расходов на закупки товаров, работ услуг на сумму 1773285,67руб., в том числе по выплатам в соответствии с Федеральным Законом № 44-ФЗ 1773285,67руб. Первоначальный ПФХД от 20.12.2021 на сумму 1513110,00руб., план-график от 27.12.2021 на сумму 1513110,00руб., план-график от 20.12.2022 (9 версия) на сумму 1773285,67руб. Нарушений сроков утверждения плана-графика не установлено.

2021 год:

-ПФХД от 24.12.2021 – всего (показатели по поступлениям и по выплатам учреждения, код строки 2600)– 4340349,45руб., в том числе по выплатам в соответствии с Федеральным Законом № 44-ФЗ 4340349,45руб. (стр.26500 раздела 2).

-ПФХД первоначальный от 11.01.2021 всего (показатели по поступлениям и по выплатам учреждения, код строки 2600)– 4535498,00,00руб., в том числе по выплатам в соответствии с Федеральным Законом № 44-ФЗ – 4535498,00руб.

Нарушений сроков утверждения плана – графика (первоначального) не установлено: утверждение и размещение первоначального плана-графика соответственно 19.01.2021 и 20.01.2022 на сумму 4 535 498,00руб., окончательного (6 версий) 07.12.2021 на сумму 4 340 349,45руб. Сплошной проверкой дат размещения нарушений не установлено.

Согласно данным Отчетов об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) установлено: Проведены были закупки на суммы всего: в 2023 году – 1262856,45руб., 2022 году – 1623995,42руб., в 2021 – 4258825,13руб. Следовательно, объем торгов, утвержденный в плане графике по итогу года должен был содержать запись: в 2023 году – 1262856,45руб. 2022 году – 1623995,42руб., в 2021 – 4258825,13руб., а содержит: в 2023 году – 1457614,70руб. (разница составляет 194758,25руб.), в 2022 году – 1773285,67руб. (разница 149290,25руб.), в 2021 году – 4340349,45руб. (разница 81524,32руб.).

Исходя из вышеизложенного, в нарушение ч.6 Статьи 16. «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ, суммы планов финансово-хозяйственной деятельности (объем прав в денежном выражении на исполнение обязательств) не соответствовали вносимым изменениям в планы-графики в 2021, 2022, 2023 годах, расхождения составляют соответственно 81524,32руб., 149290,25руб., 194758,25руб. Несоответствие сумм, имеет состав административного правонарушения согласно ч. 4 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ влекущее «наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей». Нарушения 2021-2022 годов, согласно норме ст.4.5 КоАП, не несут рисков наложения штрафов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).

Пунктом 1. ст.18 Закона № 44-ФЗ определено, что «...обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 настоящего Федерального закона.»

Согласно п.6 Положения «О порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок,....» утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (далее по тексту – Положение от 30.09.2019 № 1279): «План-график формируется путем внесения изменений в утвержденные показатели плана-графика на очередной финансовый год и первый год планового периода и составления показателей плана-графика на второй год планового периода».

Проверкой установлено, что формирование планов-графиков проверяемого периода проходило только на очередной финансовый год, в несоблюдение п. 6 Положения от 30.09.2019 № 1279 первый и второй годы планового периода плана-графика не составлялись. Проверка настоятельно рекомендует

формировать план-график в соответствии с требованиями п.6 Постановления Правительства от 30.09.2019 № 1279.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, в соответствии с ч. е) п.16 Положения от 30.09.2019 № 1279 указывается по каждому виду расходов (243, 244). ГБУ РК «ЦСО Первомайского района» заключило контакт с МКУ «Вспомогательная служба Администрации Первомайского района» 27.08.2023 № 1 «возмещения расходов по оплате коммунальных услуг и услуг по обращению с ТКО... на сумму 149338,17руб., в т.ч. за электроэнергию 47522,80руб.» (по адресу Республика Крым, Первомайский р-н, пгт. Первомайское, ул. Новая, д. 9). Договором от 20.01.2023 № 3 с Сельскохозяйственным производственным кооперативом им. М.И. Калинина на сумму 6391,00руб производится возмещение затрат по электроэнергии в арендованном помещении находящегося по адресу Республика Крым, Первомайский р-н, с. Калинино ул. Гагарина, д. 16.

Проверка целей осуществления закупок установила, что в 2023 году по договорам от 23.01.2023 № 2301/2023 и № 07/062023 от 07.06.2023г. с ИП Иванов А.Ж. учреждением закупалась вода питьевая очищенная «Aqua Botanica» на сумму 5600,00руб. и 6720,00руб. В 2022 году вода поставлялась ООО «Дистрибьюторская фирма «РУСЛАНА», по договору от 15.07.2022г. № 1823 (дополнительное соглашение № 1 от 21.12.2022г). на сумму 16095,00руб. Проверке предоставлены основания права закупки воды питьевой (письмо-обоснование, протокол лабораторных исследований, с результатами).

Проверкой вопроса формирования плана-графика закупок (далее по тексту ПГ) установлено, что:

-ПГ на 2023 год № № 202303752000480001 утвержден 26.12.2022 размещен 26.12.2022(10 версий). Нарушений сроков размещения ПГ не установлено.

-ПГ на 2022 год № 202203752000480001 утвержден 27.12.2022, размещен 27.12.2022 (9 версий). Нарушений сроков размещения обоснований (изменение в ПГ) не установлено.

-ПГ на 2021 год № 202103752000480001 утвержден 19.01.2021 размещен 20.01.2021, (6 версий). Нарушений сроков размещения обоснований (изменение в ПГ) не установлено.

Пунктом 4 Приказа Минэкономразвития России N 182, Казначейства России N 7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе...» установлено: «План-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также способом определения поставщика (подрядчика,

исполнителя), определяемом в соответствии со статьей 111 Федерального закона N 44-ФЗ».

Проверкой установлено, что в планах-графиках проверяемого периода содержится перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществлялась как путем закупки у единственного поставщика, так и конкурентными способами, в основном путем электронного аукциона.

Требованиями ч.1. ст.22 Закона № 44-ФЗ установлено: «Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.»

Пунктом 2.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - приказ от 02.10.2013 № 567) предусмотрено, что: «Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию. Оригиналы использованных при определении, обосновании НМЦК документов, снимки экрана («скриншот»), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования, целесообразно хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Федерального закона N 44-ФЗ.

Пунктом 3.1. Приказа от 02.10.2013 № 567 предусмотрено: «Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах (далее - ценовая информация) идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг. А пунктом 3.5.1. установлено, что: «Идентичными признаются: товары, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки (функциональные, технические, качественные, а также эксплуатационные характеристики).»

Распоряжением Правительства РФ от 18.09.2017 N 1995-р установлены источники информации, используемые для целей определения начальной (максимальной) цены контракта на поставку технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации...», а именно: «реестр

контрактов, заключенных заказчиками...; каталог товаров, работ, услуг....; предложения поставщиков, содержащие информацию о ценах на технические средства реабилитации...».

Пунктом 2.2.4 Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 установлено, что: «В целях осуществления закупки рекомендуется выполнить следующую последовательность действий: сформировать описание объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона N 44-ФЗ»

Условиями п. 1.4. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 установлено: «Определение НМЦК производится при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. Результат определения НМЦК отражается в указанных документах».

Частью 2 Статьи 7.29.3. «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ установлено что « Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.»

К проверке предоставлены документы:

За 2023год, в том числе:

-Телематические услуги связи. Предоставлены расчет-обоснование, средняя цена по которому 1236,67руб. и 3 коммерческих предложения: Крэлком, Ин@тел, sevtele.com. В расчет-обоснование, в несоблюдение рекомендаций п. 3.1. Приказа от 02.10.2013 № 567, включена услуга без указания одинакового характерного для нее основного признака (функциональная, техническая – скорость(Мб/с) прием/передача). Аналогичное замечание по техническому обслуживанию системы охранной сигнализации

-Образовательная услуга по дополнительной профессиональной программе «Курс повышения квалификации «сенсорная комната...»». В предоставленных расчете-обосновании и 2-х КП, в несоблюдение рекомендаций п. 3.1. Приказа от 02.10.2013 № 567, включена услуга без указания одинакового характерного для нее основного признака – количества часов. Проверка так же отмечает, что к КП не приложены учебные планы. А именно : в нарушение части 2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, в оформлении закупки образовательной услуги «Организация обучения и воспитания обучающихся с особенностями развития», определение средней

цены проводилось некорректно. Различная комбинация дисциплин и часов учебного процесса предусматривает неидентичную стоимость курса обучения.

-Ходунки-роллеры Ortonika XR 202. Предоставлены расчет-обоснование, средняя цена по которому 17967,00руб. и КП ORTONIKA, TopZdrav, Медика-крым. рф. Нарушения расчета НМЦК не установлено. Контракт от 17.02.2023 № 10 заключен с ООО «Созвездие» по цене 13000,00руб. за единицу ТСР. Поставщиком была допущена просрочка исполнения условий контракта в части срока доставки на 6 календарных дней. Заказчиком была выставлена претензия о уплате неустойки, которая была исполнена ООО «Созвездие» 14.04.2023 п/п № 93 в размере 39,00руб.

2022 год:

-инвалидная кресло коляска (высокая спинка/невысокая спинка). Предоставлены расчет обоснование, КП с 3-х интернет порталов. Нарушений в обосновании НМЦК не установлено.

-монтаж пожарной сигнализации. Предоставлены расчет обоснование, средняя цена по которому 359074, руб. Торги состоялись на основании предложения поставщиков товаров и услуг на электронной площадке ЗМО РК согласно протоколу от 07.04.2022. Нарушений расчета обоснования не установлено.

-кондиционер. Предоставлены расчет обоснование, средняя цена по которому 26066,33руб., КП: Topsto 27900,00руб., Frios Krim 25400,00руб., DNS 24899,00руб. Нарушений расчета в обосновании НМЦК не установлено.

-заправка и ремонт картриджа. Предоставлены расчет обоснование, средняя цена по которому 505,00руб. КП: Chip 450,00руб., ИП Сорокин -600,00руб., dimate/krimia.ru -465,00руб. Нарушений расчета в обосновании НМЦК не установлено;

-бумага офисная. Предоставлены расчет обоснование, средняя цена по которому 303,72руб., КП: RDM 349,00руб., Статум 255,15руб., bumaga-s.ru – 307,00руб. Нарушений расчета в обосновании НМЦК не установлено;

-фотоаппарат. Предоставлены расчет обоснование, средняя цена по которому 43100,00руб. Коммерческие предложения ХХХ зеркальный фотоаппарат Canon 4000D Kit 18-55 mm III черный 31962,00руб., ИП Гадиева Е.А. Зеркальный фотоаппарат Canon EOS 2000D kit 18-55mm 34999,00руб. В расчет обоснование, кроме стоимости за фотоаппарат, включены карта памяти 3500,00руб. и курьерская доставка 1989,00руб., Озон –фотоаппарат зеркальный Canon EOS 2000D Kit EF-S 56850,00руб. Исходя из вышеизложенного, проверка

делает вывод, что в расчет обоснование необоснованно были включены суммы 3500,00 и 1989,00руб., что зависило среднюю цену на 1829,67руб. (43100,00руб. - 41270,00руб.)

В нарушение п. 3.1. Приказа от 02.10.2013 № 567 в расчет обоснование НМЦК при закупке фотоаппарата зеркального включены неидентичные товары. Несоблюдение порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта имеет состав административного правонарушения согласно ч. 2 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ влекущее «наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей». Нарушение, согласно норме ст.4.5 КоАП, не несет риска наложения штрафа в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).

2021 год:

-курсы повышения квалификации в сфере закупок. Предоставлены расчет-обоснование и 3 КП интернет сайтов. Проверка отмечает, что в предложенных КП указано разное количество часов обучения -0; 40; 120.

-бумага офисная. Предоставлены расчет обоснование и КП 3-х интернет сайтов. проверка отмечает, что в предоставленных КП указывалось неодинаковое количество листов в пачке 500; 100; 500.

-пылесос Самсунг. Предоставлены расчет обоснование, средняя цена по которому 8489,00руб. и КП 3-х интернет сайтов. Нарушений формирования НМЦК не установлено.

-изготовление жалюзи. Предоставлены расчет обоснование, средняя цена по которому 1214,00ру., КП, в двух с указанием минимального размера ламели. Одно КП не содержит технических характеристик товара.

-дезинфицирующие средства (5 наименований). Предоставлены расчет обоснование, КП от трех поставщиков. Нарушений определения НМЦК не установлено.

В нарушение п. 3.1. Приказа от 02.10.2013 № 567, в 2021 году в расчет обоснование по некоторым видам закупаемых товаров включены расценки за услугу, не определенную изначально как идентичную. Несоблюдение порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта имеет состав административного правонарушения согласно ч. 2, статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ влекущее «наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей». Нарушения 2021 года, согласно норме ст.4.5 КоАП, не несут рисков наложения штрафов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).

Пунктом 1 части 9. Статьи 22 Закона № 44-ФЗ установлено: «Проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:.. строительство, реконструкцию, капитальный ремонт,...».

Частью 9.2. ст.22 Закона № 44-ФЗ установлено: «Определение начальной (максимальной) цены контракта, предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.»

В несоблюдение п. 2.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 расчеты-обоснования в некоторых случаях не содержат дату и время их формирования.

Проверкой установлено, что в 2021 году заказчик осуществил закупку «Обеспечение доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения (капитальный ремонт) в Государственном бюджетном учреждении Республики Крым «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Первомайского района», расположенного по адресу: 296300, Республика Крым, Первомайский район, посёлок городского типа Первомайское, Новая улица, дом 9. НМЦК 3075930,00руб. Сводная смета стоимости строительства (приложение №1 к допсоглашению к контракту от 04.03.2021 № 9), Локальный сметный расчет № 02-01-01 к дополнительному соглашению от 10.06.2021 № 1. Размещение осуществлял уполномоченный орган Государственный комитет конкурентной политики Республики Крым. Контракт был исполнен на сумму 3012237,28руб.

Заключительная часть.

1. В нарушение ч.6 Статьи 16. «Планирование закупок» Закона № 44-ФЗ, суммы планов финансово-хозяйственной деятельности (объем прав в денежном выражении на исполнение обязательств) не соответствовали вносимым изменениям в планы-графики в 2021, 2022, 2023 годах, расхождения составляют соответственно 81524,32руб., 149290,25руб., 194758,25руб.

Несоответствие сумм, имеет состав административного правонарушения согласно ч. 4 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ влекущее «наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей». Нарушения 2021-2022 годов, согласно норме ст.4.5 КоАП, не несут рисков наложения штрафов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).

2. В несоблюдение рекомендаций п. 3.1. Приказа от 02.10.2013 № 567, в расчет-обоснование «Телематические услуги связи», включена услуга без указания одинакового характерного для нее основного признака (функциональная, техническая – скорость(Мб/с) прием/передача). Аналогичное замечание по техническому обслуживанию системы охранной сигнализации.

3. В предоставленных расчете-обосновании и 2-х КП «Образовательная услуга по дополнительной профессиональной программе «Курс повышения квалификации «сенсорная комната...»», в несоблюдение рекомендаций п. 3.1. Приказа от 02.10.2013 № 567, включена услуга без указания одинакового характерного для нее основного признака – количества часов. Проверка так же отмечает, что к КП не приложены учебные планы. А именно: в нарушение части 2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, в оформлении закупки образовательной услуги «Организация обучения и воспитания обучающихся с особенностями развития», определение средней цены проводилось некорректно. Различная комбинация дисциплин и часов учебного процесса предусматривает неидентичную стоимость курса обучения.

4. В нарушение п. 3.1. Приказа от 02.10.2013 № 567 в расчет обоснование НМЦК при покупке фотоаппарата зеркального включены неидентичные товары (флеш-карта и услуга доставки). Несоблюдение порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта имеет состав административного правонарушения согласно ч. 2 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ влекущее «наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей». Нарушение, согласно норме ст.4.5 КоАП, не несет риска наложения штрафа в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).

5. В нарушение п. 3.1. Приказа от 02.10.2013 № 567, в 2021 году в расчет обоснование по некоторым видам закупаемых товаров (из 5 закупок в трех установлены нарушения) включены расценки за услугу, не определенную изначально как идентичную. Несоблюдение порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта имеет состав административного правонарушения согласно ч. 2 статьи 7.29.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ влекущее «наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей». Нарушения 2021 года, согласно норме ст.4.5 КоАП, не несут рисков наложения штрафов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (1 год со дня совершения административного правонарушения).

6. В несоблюдение п. 2.1. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 расчеты-обоснования, в некоторых случаях, не содержат дату и время их формирования.

7. Риск наложения административного взыскания в виде штрафов – высокий.

По результатам проверки рекомендовано:

1. Руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

Главный консультант отдела
внутреннего финансового аудита и
контрольно-ревизионной работы
управления внутреннего
финансового аудита и контроля



Красножон Л.В.

Один экземпляр акта получил

Директор
ГБУ РК «ЦСО Первомайского
района»



Березина О.В.